

Instructie FiCo 14 september 2020: RRF

Aard bespreking

- FiCo bespreekt een derde compromisvoorstel van het DUI voorzitterschap (in 1+ 0 format). De afronding van de Raadspositie nadert.

Instructie

Algemeen

- Het aantal wijzigingen is beperkt (zie de toelichting voor de significante wijzigingen). Het DUI vzschap streeft, gegeven het krachtenveld, duidelijk naar stabilisatie van de tekst en waait niet met alle winden mee.
- Positieve aanpassingen t.a.v. klimaat (groene transitie). Deze zijn grotendeels conform de Nederlandse inzet. Een uitsluitingslijst blijft gewenst.
- Enkele voor NL belangrijke punten zijn ongewijzigd, zoals de verwijzing naar fiscal aspects van CSR's en MEOP; het terugvorderen van de voorfinanciering en de noodremprocedure. Deze moeten worden behouden en niet worden afgezwakt. De kortere tijd die wordt genomen voor beoordeling van uitvoering van plannen baart wel zorgen.
- De timing van indienen van plannen behoeft verduidelijking. Dit is urgent gezien het feit dat lidstaten zijn begonnen met de voorbereiding van hun nationale plannen.
- In annex 1 is de methode voor de berekening van de financiële enveloppes voor het eerst opgenomen, daarmee uitwerking gevend aan de conclusies van de EU van juli.

Per onderwerp:

1. Timing plannen (artikel 15): pleiten voor verduidelijking in de preambule dat plannen in meerdere jaren kunnen worden ingediend
 - Par 15.2 stelt dat plannen elk jaar voor 30 april kunnen worden ingediend. Dat betekent óók in 2022 en 2023. Dit is onderbelicht gebleven in de discussie, en moet worden verduidelijkt, bijvoorbeeld in een recital. Daarnaast moet duidelijk worden wat indienen van een plan na 30 april betekent voor het moment van goedkeuring.
2. Klimaat (artikel 15, 16 en annex II, recital 11): Steunen wijzigingen ten aanzien van klimaat (groene transitie). Pleiten voor een uitsluitingslijst in artikel 15.
 - Toegevoegd zijn een verplichting om ten minste 37% van de RRF enveloppe per lidstaat uit te geven aan groene transitie, verwijzing naar climate tracking methodologie uit CPR, en een verwijzing naar het do not harm principe.
 - Onder artikel 15 (idem 16) moet alleen wel worden toegevoegd: "while ensuring that no measure for the implementation of reforms and investments projects included in the plan makes a significant harm to **climate and** environmental objectives within the meaning of Article 17 of Regulation (EU) No 2020/852 ('do no significant harm principle')".
 - De gedelegeerde handelingen van de taxonomie-verordening (waar recital 11a naar verwijst) zijn nog onvoldoende uitgewerkt voor de implementatie van het do no harm-principe voordat de RRP's worden ingediend. Er moet dus een alternatief komen, bijvoorbeeld d.m.v. een uitsluitingslijst in te voegen in artikel 15. Het is wel de vraag of dit haalbaar is. Zijn met 10.2.a steun aan het verzamelen voor schriftelijk commentaar op dit punt.
3. Koppeling aan landspecifieke aanbevelingen: Behouden van verwijzing naar fiscal aspects en MEOP (art 15 en 16). Pleiten voor toevoeging in de recitals dat CSRs 2019 ook relevant zijn.
 - In art 15. (a) en 16.3(a) is een verwijzing opgenomen naar fiscal aspects van CSR's, en naar art 6 van verordening 1176/2011 die voorziet in CSR's in geval van vastgestelde imbalances. Dit is conform de NL wens, maar ook al een compromis (NL wilde expliciete verwijzing naar SGP en MEOP).
 - Aangezien structurele hervormingen geen onderdeel zijn van 2020 CSRs, is het belangrijk dat 2019 CSRs een rol moeten spelen. De NL tekstsuggestie was om dit aan te geven in artikel 15: "whether the recovery and resilience plan is expected to contribute to effectively address challenges identified in the relevant country-specific recommendations **of the current and previous two years**, addressed to the Member State concerned ~~or in other relevant documents officially adopted by the Commission in the European Semester.~~" Dit is niet

haalbaar (geen steun). In een recital duidelijk maken dat de CSR's 2019 kwalificeren als "relevant CSR's" zou minder bezwaarlijk moeten zijn.

4. Noodremprocedure (artikel 19a): Behouden upstream rol van EFC (niet afzwakken). Zorg uiten over inkorting termijnen.
 - NL verwelkomt dat de rol van het EFC nu upstream is, dat de CIE zijn preliminaire bevindingen met het EFC moet delen, en dat de CIE 'shall take into account' het advies van het EFC bij de beoordeling (19(a)2(b)). Voor NL is het van belang dat deze elementen behouden blijven. In recital 31a. is de tekst veranderd van 'the Commission shall ask the EFC to give its opinion' in 'the Commission should ask the EFC to give its opinion'. Bevestiging vragen dat dit juridisch niets wijzigt aan de verplichting, en dat het nog steeds voor iedereen duidelijk is dat er volgtijdelijkheid voorgeschreven is.
 - Het streven naar 'consensus' in het EFC staat alleen nog maar in de preambule (heeft in een vorige versie in artikel gestaan). NL geeft voorkeur voor plaatsing in een artikel. Plaatsing in de preambule is acceptabel bij wijze van compromis, als aan de rol van EFC verder niet getornd wordt.
 - De termijnen voor de CIE (2 maanden > zes weken) en EFC (6 weken > 4 weken) zijn ingekort met oog op snelheid. Vraag is of een goede beoordeling daarmee niet in het geding komt.
5. Terugvorderen (artikel 19a.2a en 19a.7): behouden van terugvordering voorfinanciering
 - In par 2a is behouden dat het halen van doelen en mijlpalen impliceert dat eerder gehaalde doelen en mijlpalen niet worden teruggedraaid.
 - In par 7 is behouden dat de voorfinanciering moet worden terugbetaald als een LS binnen 18 maanden na goedkeuring van het plan geen actie heeft ondernomen.
6. Annex 1: verduidelijking vragen of gewerkt wordt met het procentuele of het absolute verlies aan BBP als toegevoegde variabele voor de enveloppe in 2023.
 - Niet eenvoudig uit de formule te halen, toelichting CIE kan helpen. De NL aanname is dat het om procentueel verlies van BBP gaat. Absoluut verlies zou grote landen bevoordelen, 10.2.e publiceerde een paper onder deze aanname.

Toelichting

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de vorige versie zijn de volgende (per artikel en bijbehorende recitals):

Artikel 15

- Hervormingen en investeringen kunnen tot eind augustus (in plaats van eind juli) 2026 worden uitgevoerd (zie ook artikel 17).
- Toegevoegd zijn een verplichting om ten minste 37% van de RRF enveloppe per lidstaat uit te geven aan groene transitie, verwijzing naar climate tracking methodologie uit Annex 1 CPR, en een verwijzing naar het *do no harm*-principe. Ook doorgevoerd in recital 11, artikel 16 en annex II. Conform NL wens. Formulering *do no harm*-principe dient nog wel in lijn te worden gebracht met vorige compromistekst (zie instructie op dit punt).
- In recital 11a is een verwijzing naar EU-taxonomie opgenomen. Goede implementatie hiervan vraagt om een uitsluitingslijst waarmee investeringen in fossiel worden uitgesloten. Het liefst in een apart artikel, anders binnen dit artikel.
- Recital 23: Aanpassing van de zin 'Effective contribution to the green and digital transition shall **should** also be a prerequisite for a positive assessment' lijkt een afzwakking. Graag informeren waarom dit is aangepast (standaard juridische taal?)
- Opnemen verplichting dat inschatting kosten wordt gevalideerd door een onafhankelijk publiek orgaan.
- Opnemen verplichting dat lidstaten maatregelen treffen voor effectieve monitoring.

Artikel 17

- Wijziging maakt duidelijk dat de plannen die lidstaten indienen worden vergeleken met de totale maximale som (70+30%), en niet de deelsommen. Dit past bij het beeld dat lidstaten een plan mogen indienen voor de totale geschatte som (met bijstelling in 2022), en niet de

deelsom. De kern van het artikel blijft verder hetzelfde: is een plan groter dan de maximale som, dan wordt de maximale som toegekend. Is een plan kleiner dan de maximale som, dan wordt de omvang van het plan toegekend.

- In recital 39 is correctie aangebracht dat implementing powers aan de Raad worden gegeven, niet de Commissie (stond daar nog verkeerd op basis van oude tekst).

Artikel 18

- Toevoeging dat de Raad een nieuwe uitvoeringshandeling, na aanpassing van een plan, ook binnen vier weken na het commissievoorstel moet aannemen (net zoals bij het goedkeuring van het oorspronkelijke plan). Prima.

Artikel 19

- Verduidelijking waar de maximale som per lidstaat op is gebaseerd. Detailpunt: het gebruik van het woord "updated" is hier (onbedoeld) ongelukkig/verwarrend: het is waarschijnlijk dat een lidstaat een plan indient vóór de update van de toekenning voor 2023 (medio 2022), dan gebeurt de legal commitment juist op basis van een raming (met latere bijstelling).

Artikel 19a (nieuw)

Volledig nieuw artikel over bescherming van de financial interests van de Unie. Ook doorgevoerd in recital 32 en 32 a. Prima.

Artikel 19a

- Commissie krijgt niet twee maanden maar zes weken om een voorlopige beoordeling van de implementatie te maken.
- In recital 31a krijgt het EFC niet zes weken maar vier weken om tot een mening te komen op basis van de voorlopige beoordeling van de Commissie. Ook is daarin "the Commission shall ask the EFC to give its opinion" veranderd in "the Commission should ask the EFC to give its opinion". Dit wordt gepresenteerd als een 'linguistic change'. Alhoewel behoud van 'shall' de voorkeur heeft, staat in het relevante artikel 19(a)2b nog steeds "the Commission (...) shall (...) aks for its opinion", waarmee de 'linguistic change' geen afbreuk doet aan de juridische verplichting van de CIE om een advies te vragen aan het EFC. U kunt vragen om bevestiging dat dit juridisch niets wijzigt aan de verplichting, en dat het nog steeds voor iedereen duidelijk is dat er volgtijdelijkheid voorgeschreven is.

Artikel 19a(7a) (nieuw)

- Onder uitzonderlijke omstandigheden kan het nemen van een besluit tot goedkeuring van de uitbetaling met drie maanden worden uitgesteld. DUI vzschap worstelt met deze bepaling. Verzoeken aan JDR om bevestiging dat er in deze fase van de procedure geen harde deadlines gelden voor een besluit over uitbetaling, en dat opname van deze bepaling dat niet verandert.

Annex 1

Berekeningsmethode voor envelope per lidstaat is uitgeschreven